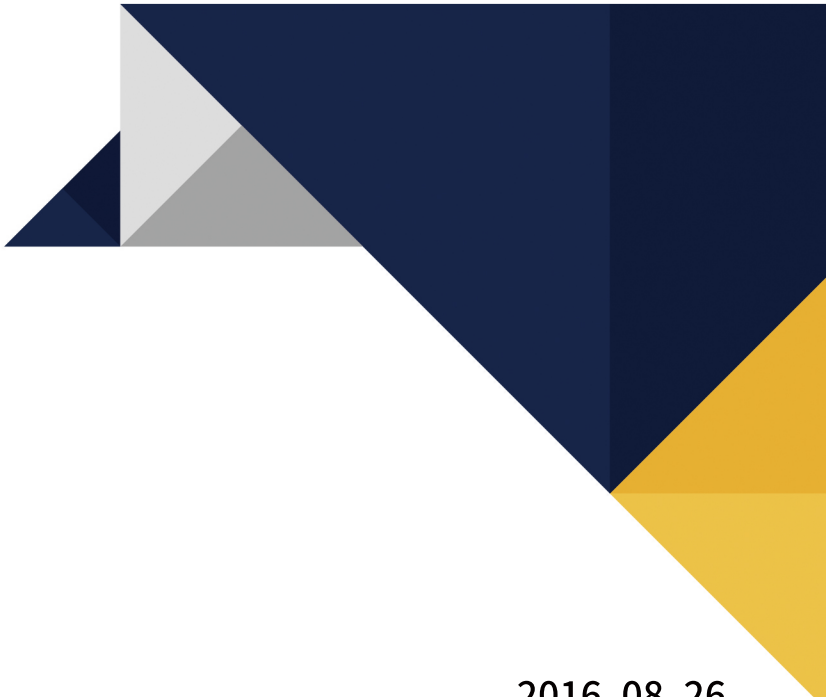


# EVENT REVIEW

일본국가전략연구

한국의 국가전략 전개와  
한일관계, 1965-2015



2016. 08. 26

박영준 (국방대 안보대학원)

## 1. 문제의 제기

### 가. 국가전략의 정의

:국가가 추구하는 목표를 달성하기 위해 정치, 경제, 사회문화, 과학기술, 군사, 외교 등의 분야에서 추진하려는 국가정책 목표와 수단, 방법들의 체계

:통상 국가목표와 국가이익은 동의어로 사용

국가목표로서는 예컨대 정치 분야에서의 민주주의 발전, 군사 외교 분야에서의 안전 보장확보, 경제분야에서의 경제발전 및 번영, 민생 안정, 사회문화 측면에서는 개인 자율성과 사회적 다원성의 존중 및 자유로운 발현 등이 제시될 수 있음

한국은 평화적 통일의 국가목표가 특수하게 존재

:국가에 따라 이러한 국가목표와 국가전략을 문서로 체계화하는 경우도 있음, 안보전략, 외교전략의 경우

미국 The White House, National Security Strategy,

일본 국가안전보장회의 결정, 국가안전보장전략서

한국, 『평화번영과 국가안보』(2004),

『성숙한 세계국가:이명박 정부 외교안보의 비전과 전략』(2009)

『희망의 새시대, 국가안보전략』(2014.7)

나. 역대 한국정부가 추구한 국가목표와 국가전략은 무엇이었고, 이 과정에서 대관계로서의 한일관계를 어떻게 이용해 왔는가

## 2. 이승만 정부의 국가안보전략과 한일관계

### 가. 국가안보전략

:1949년 5월, 이승만 대통령 담화

①한미상호방위조약 체결, ②태평양 지역 반공국가들로 구성된 태평양 조약 체결, ③한미 군사협조 태세 강화

### 나. 한일관계의 활용 여부

미국은 1951년 이후 태평양 조약 당사국으로서 일본 포함 요구

이에 따라 한일간 국교정상화 교섭 진행되었으나, 일본측 망언과 한국측 대일 불신감으로 교섭 실패

일본 배제된 채 민간 레벨에서의 태평양 반공회의가 1954년 개최

## 3. 박정희 정부의 국가전략과 한일관계(1961-1979)

가. 국가전략

- :1966년 1월18일 연두교서에서의 국가전략-조국근대화 전략
- 1960년대 무역진흥과 경제발전으로 공업국가 기초 건설, 70년대 중반 공업국가 완성, 이를 토대로 평화통일 기반 구축
- :자주국방 정책,
- :남북 대화 및 공산권 국가에 대한 문호개방 추진

나. 한일관계

- 경제발전 및 조국근대화 전략 추진의 수단으로서 한일국교정상화 강행
- 일본과의 경제협력 및 기술협력 추진, 한일각료회의 창설
- 안보협력도 추진, 일본학자들이 강조하는 1969년 사토-닉슨 공동성명 한국조항 이전에 이미 한국에서 한반도 안보가 일본 안보에 직결된다는 논리 제시
- 일본 포함한 아시아태평양지역 경제협력 협의회, 아스팩 창설(1966년)

#### 4. 노태우 정부의 국가전략과 한일관계(1988-1993)

가. 국가전략

- :북방정책-소련 및 중국 등 공산권 국가들과의 수교를 통한 대북 문제 우위 확보, 북한과는 민족공동체 개념에 입각한 통일방안, 유엔 가입 추진
- :이를 통한 시장개척, 경제성장 가속화, 대외 안보환경 개선, 국제적 위상 증대

나. 한일관계

- :북방정책 추진하면서 기존 우방관계인 한일관계 안정 추진
- 북방정책 및 유엔가입 과정에서 일본의 이해와 협력 확보

#### 5. 김영삼 정부의 국가전략과 한일관계

- :국가전략의 일관성 부족
- :한일관계 안정적 관리 실패

#### 6. 김대중 정부의 국가전략과 한일관계(1998-2003)

가. 국가전략

- :햇볕정책-북한과의 화해협력 정책 추진으로 한반도 냉전구조 해체
- 북한의 개혁개방 유도

나. 한일관계

- :햇볕정책 추진에 있어 미국, 일본, 중국, 러시아에 대한 정책설명 및 협력확보 병행
- :일본측 정부 및 민간 인사들에게 한국측 햇볕정책 기조 설명, 협력 확보
- :대통령 자신이 일본 의회 연설과 정상회담을 통해, 미래지향적 한일파트너십 선언, 상호 문화개방 등 정책 추진

## 7. 노무현 정부의 국가전략과 한일관계

- 가. 국가전략-남북간 화해협력 정책 지속, 동북아 균형자 정책,  
동북아 균형자 전략은 자체로 의미가 있었으나 추진 과정에서 일관성 상실
- 나. 한일관계-국가전략 기조에 따라 초기에는 한일협력관계 유지  
그러나 다케시마의 날 제정 움직임에 민감하게 반영,  
일본과의 외교전쟁 언급, ->결국 한일관계 파행

## 8. 이명박 정부의 국가전략과 한일관계

- 가. 국가전략-  
대북 비핵개방 3000 구상, 747 구상  
신아시아 구상  
성숙한 세계국가, 글로벌 코리아 구현
- 나. 한일관계  
초기에는 한일관계 협력기조 복원  
한중일 정상회의 정례화, 한중일협력기구 창설  
그러나 2012년 6월, GSOMIA 협정 체결 불발 이후 한일관계 파행  
대통령의 독도방문은 있을 수 있으나, 천황관련 발언은 부적절

## 9. 박근혜 정부의 국가전략과 한일관계

- 가. 국가안보전략  
:남북 신뢰프로세스와 동북아 평화협력 구상 표방  
:그러나 구체적 정책 결여,  
초기의 구상과 달리 2016년 2월, 남북한간 개성공단 폐쇄 이후 대화 단절  
한일관계 악화, 사드 배치 과정에서의 한중관계 악화로 동북아평화협력 구상 가동되지 못함

#### 나. 한일관계

- :박근혜 대통령이 표방했던 미래지향적 한일관계 구상에도 불구하고  
중군위안부 문제가 한일관계 전면을 압도,
- :한일 양자간 정상회담 부재->한중일 정상회담 부재로 이어짐
- :한일간 700억 달러 규모 통화스와프 협정 폐지 등 경제, 사회문화 분야 협력 차질도 발생

### 10. 향후 국가안보전략과 한일관계

#### 가. 향후 한국 국가안보전략 방향

- :대북정책은 압박과 대화의 병행이 바람직,  
군사적 도발 가능성은 억제  
대화 및 접촉 채널 유지로 한반도 위기관리 및 북한 체제 변화 유도
- :한미동맹은 북한 도발에 대한 억제 수단으로 중요  
한반도 통일 과정 및 지역질서 안정유지 수단으로도 중요
- :중국, 일본, 러시아, 동남아 국가 등 동아시아 지역 국가들과의 협력체제 구축 필요-
- 중일간, 중국-아세안 일부 국가간 분쟁 가능성은 한국 경제 및 안보에 부담  
한중일 포함한 다자간 협력체제 구축 필요
- :글로벌 차원에서 한국의 위상 및 정책적 영향력 증대 필요

#### 나. 한국 국가안보전략, 경제전략 추진에 있어 일본은 여전히 중요한 이웃국가

- :정치적 민주주의, 경제적 시장경제, 안보적 미국과의 동맹국가라는 정체성 공유
- :중국이 GDP 세계 2위로 부상했지만, 일본은 경제규모 세계 3위의 국가
- :다원적 정당, 시민사회, 지자체, 대학 등을 공유, 정치 수준은 물론 지자체와 학생간 풀뿌리 수준의 교류도 가능한 국가
- :국제사회에서 핵을 보유하지 않은 안보리 비상임이사국 수준의 수준으로  
중견국가(middle power)특성 공유  
UN, NPT, IAEA, OECD, G20, WTO, EAS 등 중요 지역 및 국제기구에서 유사한 위상과 정책지향 공유  
글로벌 안보 및 경제, 환경 등의 이슈에서 정책연대 가능
- :역사와 영유권 분쟁의 확대 방지하면서, 가능한 분야에서 협력 확대가 필요

#### 다. 역대 정부의 성공과 실패 경험을 반추하면서 일관된 국가전략, 안정된 한일관계 관리가 필요

- :실패 사례-김영삼 정부, 노무현 정부, 이명박 정부

성공사례- 박정희 정부, 노태우 정부, 김대중 정부

\* 참고문헌

박영준, 「한국외교와 한일안보관계의 변용, 1965-2015」 『일본비평』12 (서울대학교 일본연구소, 2015년 상반기)

박영준, 『한국 국가안보전략의 전개와 과제』(한울, 근간)