



중국의 북극전략

The State Council Information Office of the People's Republic of China

January 2018 1st Edition

요약: 여시재

#서문

북극은 그 전략적, 경제적 가치, 연구, 환경 보호, 항로 등의 이유로 점점 더 중요해지고 있다. 북극은 이제 그 지역만의 문제가 아닌 글로벌 문제이다. 중국 정부는 북극 문제에 적극적으로 개입하기로 했으며 이에 대해 주요 정책과 원리를 정교하게 다듬고, 관련 정부 부처 및 기관들을 선도하며 북극 거버넌스에 관련 정당들이 좀 더 적극적으로 참여할 수 있게 하기 위해, 그리고 국제 사회와 북극의 안정과 평화, 지속 가능한 발전을 위해 공조하기 위해 이 문서를 발행한다.

#1. 북극의 상황과 최근 변화

UNCLOS와 스피츠베르겐 조약(the Spitsbergen treaty), 일반적인 국제법이 북극 문제에 영향력을 행사한다. 북극의 대륙 지역과 섬(800 만 제곱 킬로미터)은 그 주권이 캐나다, 덴마크, 핀란드, 아이슬란드, 노르웨이, 러시아, 스웨덴, 미국에 있다. 북극해는(1,200 만 제곱 킬로미터) 국제법상 해양 권리와 이익을 갖는 연안국 등의 지역을 포함한다. 이 연안국들이 영해, 배타적경제구역, 대륙붕 등을 관할한다. 북극지역 외의 국가는 영토 주권은 없지만 과학 연구, 항해, 조업 등이 가능하다. 스피츠베르겐 조약 가입국은 북극해의 특정지역에 자유롭게 접근할 수 있으며 과학 연구 및 조업 등의 상업적 활동 역시 할 수 있다. 북극해가 일년 대부분의 기간 동안 두꺼운 얼음으로 덮여 있기에 북극은 독특한 자연환경과 풍부한 자원을 가지고 있지만, 최근 급격한 변화를 겪고 있다. 북극해의 빙하가 녹으며 지구 온난화의 가속화, 해수면 상승, 잦은 극단적 기상 이변, 해양 생태계 파괴 등의 글로벌 문제를 야기하지만 동시에 빙하가 녹으며 자원 개발, 해로의 상업적 이용 기회 등 북극 개발 조건 및 상황이 크게 변화할 수 있다. 상업적 활동은 특히 글로벌 선적, 국제무역, 에너지 공급 등에 큰 영향을 미쳐 사회·경제적 변화를 가져올 것이며 북극 토착 거주민의 삶과 일에도 변화를 불러일으킬 것이므로 국제 사회는 함께 큰 위험을 마주하고 미래를 공유한다.



II. 중국과 북극

중국은 “근접연안국”으로서 북극문제의 큰 이해당사자이고 북극의 자연조건과 변화는 중국의 기후, 생태환경, 농업, 어업 등의 경제적 이익에도 영향을 미친다. 특히 중국은 기후변화, 환경, 과학 연구, 자원 탐색과 이용, 글로벌 거버넌스 등의 북극의 초지역적, 글로벌 문제에 밀접한 관련이 있다. 중국은 과학 연구, 항해, 영공 비행, 조업, 잠수함 케이블 및 파이프라인 설치, 공해의 자원 탐색 및 이용 등의 권리를 갖는다. UN 안보리의 영구적 멤버로 중국은 북극의 평화와 안정을 함께 높여야 한다. 북극의 자원 탐색 및 이용, 해로 이용 등은 세계 주요 무역국이자 에너지 소비국인 중국의 에너지 전략과 경제발전에 영향을 미친다. 중국의 자본, 기술, 시장, 지식 등은 북극의 해상 운송 노선 네트워크를 확장하는 데에 영향을 미치고 연안국의 경제·사회적 발전을 가능하게 할 것이다. 1925년 스피츠베르겐 조약에 가입함으로써 중국은 북극 문제에 적극 참여하기 시작했으며 1996년 국제북극과학위원회에 참여하며 북극 연구를 적극적으로 진행하기 시작했다. 1999년 중국은 연구선 Xue Long 을 주축으로 북극에 대한 연구를 계획하기도 했고 2004년에는 스피츠베르겐 군도의 뉘올레순에 북극항하정류소도 건설하는 등 중국의 북극에 대한 적극적인 개입은 2017년 말을 지나 현재까지도 꾸준히 이어지고 있다. 중국은 단순한 북극 연구를 넘어서 북극 해상 운송 노선로와 관련된 상업적 활동, 글로벌 거버넌스, 지역협력, 생태 환경, 기후 변화 플랫폼 등의 다양한 영역으로까지 그 영향력을 확장했다. 중국의 일대일로 정책은 북극 실크로드를 만들기 위해 서로 다른 주체가 협력할 수 있는 기회를 제공할 것이며 북극의 연결성과 지속 가능한 사회·경제적 목표를 달성할 수 있게끔 할 것이다.

III. 중국의 북극에 대한 정책적 목표와 기본 원리

중국의 북극에 대한 정책적 목표는 북극 거버넌스를 이해하고 보호하고 발전시키고 이에 참여하고자 하는 것이며 북극의 모든 국가와 국제 사회의 공동의 이익을 보호하고 지속 가능한 개발을 하고자 함이다. 북극을 ‘이해’하기 위해 중국은 과학 연구를 강화할 것이며 북극 과학에 대한 깊은 이해와 지식을 추구하고 북극의 변화와 개발 이면의 자연법을 탐색해 북극을 보호하고 발전하고 다스리는 데에 호의적인 조건을 만들 것이다. 북극을 ‘보호’하기 위해서는 북극의 기후 변화에 적극적으로 대응하고 자연 환경과 생태계를 보존할 것이며 기후적·환경적·생태적 회복력을 높이고 토착민의 다양한 사회 문화와 역사적 전통을 존중할 것이다. 북극을 ‘개발’하기 위해서는 북극 기술을 사용하는 능력을 높일 것이며



기술 혁신·환경 보호·자원 활용·해양 운송로 개발을 강화하고 공동의 개발과 지역민의 삶의 질 개선을 위해 노력할 것이다. 북극 거버넌스에 ‘참여’하기 위해서는 중국은 북극과 관련된 이슈와 활동을 규제하고 관리하는 데에 참여할 것이다. 중국은 현존하는 북극과 관련된 국제법 체제를 형성하고 북극 거버넌스 시스템을 만들고 유지하는 데에도 기여했다. 중국은 다른 모든 국가와 협업해 인류의 공유 미래를 함께 할 사회를 만들고자 한다. 중국의 이익을 추구하면서 동시에 다른 국가와 국제 사회의 이익을 고려하고 북극의 개발과 보호, 현재 목표와 장기 목표의 적절한 균형, 궁극적으로는 지속 가능한 개발을 달성하고자 한다. 이 모든 것을 위해 중국은 ‘존중, 협력, 윈-윈하는 결과와 지속성’을 기본 원리로 정한다. ‘존중’은 가장 중요한 원리로 그 성격은 상호적이어야 한다. 이는 모든 국가가 국제 조약과 일반적 국제법을 준수해야 한다는 것을 의미한다. 모든 국가는 주권 그리고 관할권을 존중해야 하며 토착민의 전통과 문화, 법을 준수하는 비-북극 국가들의 권리와 자유, 국제 사회의 총체적 이익 역시 존중해야 한다. ‘협력’은 북극 문제에 참여하는 중국의 효과적인 수단을 의미한다. 글로벌, 지역적, 다자적, 양자적 채널을 통해 모든 이해관계자는 기후 변화, 과학 연구, 환경 보호, 해양 운송로 개발, 자원 이용, 문화적 활동 등에서 협력해야 한다. ‘윈-윈 결과’는 중국의 북극 문제 참여의 가치 추구이다. 이는 모든 이해당사자가 공동의 이익과 진보를 위해 협력해야 하며 자연 보존과 사회적 발전의 조화를 위해 개발 활동들을 잘 조율해야 함을 의미하기도 한다. ‘지속성’은 중국의 북극 문제 참여의 기본적인 목표다. 환경 보호, 자원 활용 등을 지속적으로 수행하며 북극의 지속 가능한 개발을 가능하게 하는 것이다. 인간과 자연의 공존, 생태계 보호와 경제 성장, 사회적 진보 등을 잘 조율하는 것이다.

IV. 북극 문제에 참여하는 중국의 정책 및 입장

북극 문제에 참여하는 데에 있어 중국은 과학 연구를 최우선으로 두고 환경 보호, 합리적 이용, 법 기반의 거버넌스, 국제적 협력을 강조하며 평화적이고 안정적인 북극 질서를 유지하는 데에 기여한다.

1. 북극에 대한 탐사와 이해 심화

- 북극의 과학적 연구 가치가 매우 크기에 중국은 투자를 꾸준히 늘리고 현대화된 연구 플랫폼을 설치하고 연구의 역량을 개선한다.
- 기후 변화, 생태 환경 등 다양한 분야의 연구를 발전시킴과 동시에 법, 경제 등



사회 과학 연구를 강화하고 북극의 인재 육성과 공공 관심을 강화하며 환경친화적인 북극 기술 장비 등을 개발한다.

-International Arctic Science Committee(국제북극과학위원회) 등의 플랫폼을 통해 북극 환경의 오픈되고 포괄적인 국제적 네트워크를 추진한다.

2. 북극의 생태 환경 보호와 기후 변화 해결

(1) 환경 보호

-중국은 글로벌 환경 문제를 해결하는 데에 가장 우선점을 두고 있으며 환경 보호에 책임을 지고 있다.

-특히 해양환경 보호에 중점 (해양 오염의 원인을 줄이기 위한 노력)

(2) 생태계 보호

-북극은 멸종위기의 야생 동물군과 식물군의 서식지다. 중국은 환경 보호를 위해 생태계 조사를 진행하고 북극 생태계의 적응력과 회복력을 향상하게 하고 국제적으로 협력한다.

(3) 기후 변화 해결

3. 북극 자원의 법적·합리적 이용

(1) 북극 해상 운송로 개발에 참여

-북극 해상 운송로는 북동로, 북서로, 중앙로로 구성된다. 지구 온난화의 여파로 북극 해상 운송로는 국제 무역의 중요한 운송로가 될 것이다. 중국은 '북극 실크로드'를 건설하기 위해 모든 주체와 협력하고자 한다. 기업으로 하여금 인프라를 건설하도록 장려할 것이며 상업적 활동을 위한 길을 건설하도록 상업적 사전 여행을 계획할 것.

(2) 석유, 가스, 광물 등 자원 탐색 및 이용에 참여

-중국은 연안국과 협력해 클린에너지 협력 등을 강화하고자 한다.

(3) 어업과 생물 자원의 보존과 이용에 참여

(4) 관광 자원 개발에 참여

4. 북극 거버넌스와 국제적 협력에 적극 참여

-중국은 국제 법과 환경 보호, 자원 보존 등에 대한 국내 법을 준수하도록 중국 국민의 행동을 규제 또는 감독하고 북극의 국제적 거버넌스에 글로벌, 지역, 양자



적, 다자적 차원에서 적극적으로 참여한다.

-중국은 북극에의 국제적 협력 발전을 위해 앞장선다. 일대일로 계획을 통해 협력을 강화하고자 한다. 협력은 연안국 간의 북극 개발 전략을 조율하고 북극해를 통한 중국과 유럽의 청색 경제통로(일대일로 계획의 일환으로 중국과 인도양을 거쳐 지중해까지 이어지는 세 개의 통로)를 건설하기 위한 협력 등을 포함한다.

5. 북극의 평화와 안정 고취

V. 결론

북극의 미래는 연안국, 비연안국, 나아가 인류에게도 큰 영향을 미친다. 모든 이해관계자가 북극 거버넌스에 참여하고 기여해야 한다. ‘존중, 협력, 윈-윈 결과와 지속성’의 원칙을 바탕으로 중국은 북극 개발에 관련된 모든 주체와 협력하고 북극의 변화로 인해 발생한 한계들을 해결하며 북극 거버넌스를 이해하고 보호하고 발전시킬 준비가 되어 있다. 일대일로 이니셔티브를 바탕으로 북극 협력을 발전시키고 북극에서 인류를 위한 공유 미래의 사회를 건설하며 북극의 평화, 안정, 지속 가능한 개발에 기여할 것이다.